



INSARAG
Preparedness Response

30
YEARS

INSARAG GUIDELINES | 2020

Volume I: Policy



OCHA

United Nations Office
for the Coordination of
Humanitarian Affairs

Tartalomjegyzék

2.3	Mandate of INSARAG	3
2.5	Structure and Working Process	3
2.5.1	INSARAG Structure.....	3
4	International USAR Operations	5
4.1	USAR	5
4.2	International USAR Response Cycle	5
4.3	Stakeholders and Operational Actors	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
4.3.1	Affected Countries.....	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
4.3.2	Assisting Countries: Bilateral Responders.....	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
4.3.3	INSARAG Classified USAR Teams	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
4.3.4	USAR Team Capabilities	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
4.3.5	International Coordination: OCHA, UNDAC and the LEMA..	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
4.3.6	Reception and Departure Centre (RDC).....	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
4.3.7	On-Site Operations Coordination Centre (OSOCC)	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
4.3.8	USAR Coordination Cell (UCC)	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
4.3.9	Global Disaster Alert Coordination System (GDACS)	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
4.3.10	Virtual On-Site Operations Coordination Centre (VOSOCC)	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
5	INSARAG External Classification and Reclassification of USAR Teams (IEC/R)	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
5.1	Background	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
5.2	Categories of Classified USAR Teams	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
5.2.1	Classified Light USAR Teams.....	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
5.2.2	Classified Medium USAR Teams.....	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
5.2.3	Classified Heavy USAR Teams	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
5.3	INSARAG External Classification and Reclassification (IEC/R)	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
5.3.1	INSARAG External Classification (IEC)	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
5.3.2	INSARAG External Reclassification (IER)	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
5.3.3	Cost for IEC/R	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
Annexes	Hiba! A könyvjelző nem létezik.
	Annex C: Table of Changes to INSARAG Guidelines 2015-20.....	Hiba! A könyvjelző nem létezik.

2.3 Az INSARAG megbízása

Az INSARAG Irányító Csoport (ISG) megbízza az INSARAG-ot, hogy:

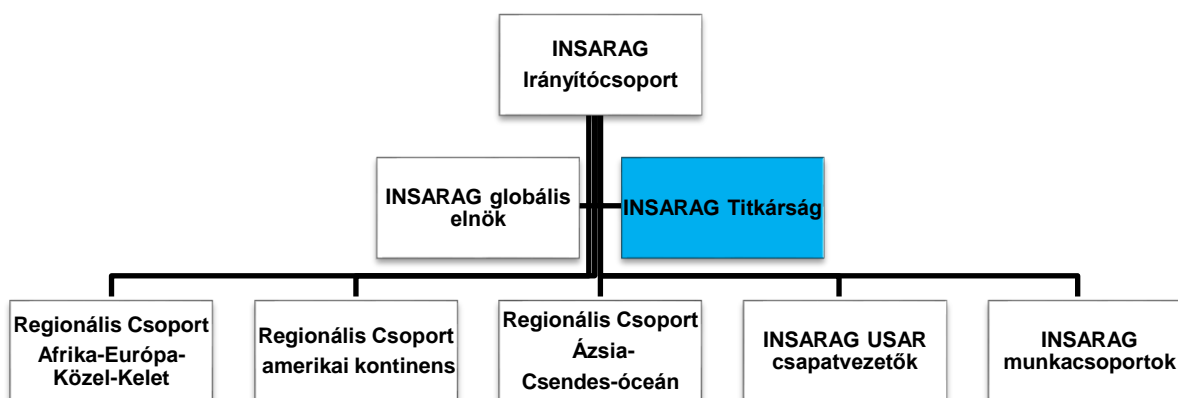
- azon humanitárius alapelvekkel összhangban működjön, amelyek a humanitárius cselekvés alapját képezik.
- a veszélyhelyzetekre való felkészültséget és a reagálási tevékenységeket hatékonyabbá tegye, és ez által több életet lehet megmenteni, csökkenthető a szenvedés és minimalizálhatóak a káros következmények.
- a katasztrófa helyszínén összeomlott műtárgyakban dolgozó nemzetközi USAR-csapatok közötti együttműködés hatékonyságát javítsa, többek között az IEC/R folyamat irányításával.
- elősegítse a nemzeti USAR-képességek és -tevékenységek megerősítését, amelyek célja a kutatásra és mentésre való felkészülés javítása a katasztrófára hajlamos országokban, előtérbe helyezve ezzel a fejlődő országokat, többek között a tagállamok segítségével az USAR-csapatok nemzeti minősítési folyamatainak megteremtésében.
- kidolgozza a nemzetközileg elfogadott eljárásokat és rendszereket a nemzetközi szinten működő nemzeti USAR-csapatok közötti folyamatos együttműködésre.
- fejlessze ki az USAR-eljárásokat, azok irányelveit és bevált módszereit, és erősítse az együttműködést az érdekelt szervezetek között a veszélyhelyzeti segítségnyújtás szakaszában.

2.5 Szerkezet és munkafolyamat

2.5.1 Az INSARAG szerkezete

Az INSARAG egy Irányítócsoporthoz, három regionális csoporthoz és a Titkársághoz, valamint az USAR-csapatok vezetőihez és a munkacsoportokhoz áll (lásd 1. ábra). A globális elnök koordinálja a döntéshozatali folyamatot, amelyet a 2. ábra ismertet globálisan. Ez a struktúra biztosítja a döntéshozatal és a kapcsolódó folyamatok kereteit, amelyet az Irányítócsoporthoz 2013-ban jóváhagyott.

Ez a szerkezet biztosítja, hogy az INSARAG célkitűzéseit regionális szinten el lehessen érni, miközben biztosítja a teljes felelősségvállalást, és hogy a célkitűzések összhangban legyenek a globális hálózat által meghatározott és elfogadott bevált gyakorlati fogásokkal.



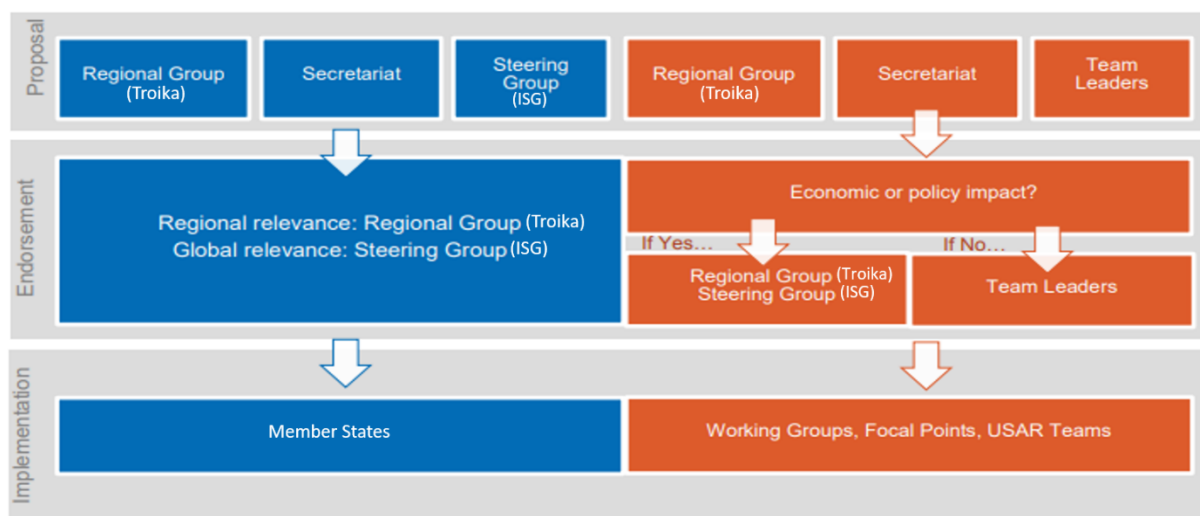
1. ábra: Az INSARAG szervezeti felépítése

IRÁNYELVEK

MŰVELETI/TECHNIKAI

POLICY

OPERATIONAL/TECHNICAL



2. ábra: Az INSARAG döntéshozatali folyamata

Javaslat	Reg. csoport (trojka) Titkárság Irányítócsoport (ISG)	Reg. csoport (trojka) Titkárság	Csapatvezetők
Jóváhagyás	Regionális relevancia: Regionális csoport (trojka) Globális relevancia: Irányítócsoport (ISG)	Hatás a gazdaságra vagy az irányelvekre? Ha igen: Reg. csoport (trojka) Ha nem: Csapatvezetők	Irányítócsoport (ISG)
Végrehajtás	Tagállamok	Munkacsoportok, fókuszpontok, USAR-csapatok	

4 Nemzetközi USAR-műveletek

4.1 USAR (városi kutatás és mentés)

Az USAR összehangolt és szabványosított módon magában foglalja a hirtelen bekövetkező nagyszabású szerkezeti összeomlás, például földrengés következtében zárt térben vagy törmelék alatt rekedt emberek helyének meghatározását, kivonását és kezdeti stabilizálását. Ez katasztrófák, földcsuszamlások, balesetek és szándékos cselekedetek miatt következhet be.

A kutatási és mentési műveletek célja a legtöbb bent rekedt ember kimentése a legrövidebb idő alatt, a lehető legkisebbre csökkentve a mentőerőkre jelentő kockázatot.

4.2 A nemzetközi USAR-reagálási ciklus

A nemzetközi USAR-reagálásnak az alábbi ciklusai vannak, melyeket USAR-reagálási ciklusként ismerünk:

- **I. szakasz – Készültség/felkészülés:** A készültségi szakasz a katasztrófákra adott válaszingyintézkedések közötti időszak. Ebben a szakaszban az USAR-csapat és az érintett országok képzést és gyakorlatokat tartanak, áttekintik a korábbi tapasztalatok tanulságait, frissítik a szokásos működési eljárásokat és megtervezik a jövőbeni válaszokat.
- **II. szakasz - Mozgósítás:** A mozgósítási szakasz a katasztrófa bekövetkezését közvetlenül követő időszak. Az USAR nemzetközi csapata felkészül arra, hogy reagáljon és elutazzon a nemzetközi segítséget kérő érintett országba bevetésre és segítségnyújtás céljából.
- **III. szakasz - Műveletek:** A műveleti szakasz az az időszak, amikor a nemzetközi USAR-csoport USAR-műveleteket hajt végre az érintett országban. Ebben a szakaszban a nemzetközi USAR-csapatok megérkeznek és regisztrálják magukat az érintett országbeli RDC-be vagy az UCC-be, és az USAR-műveleteket a Helyi Veszélyhelyzet-kezelő Hatóság (LEMA) operatív céljainak megfelelően hajtják végre. Ez a szakasz akkor fejeződik be, amikor az USAR-csapatok utasítást kapnak az USAR működésének megszüntetésére. Szükség esetén és a LEMA kérésére a csapat részt vehet a „törmelékeltakarításon túli” tevékenységekben.
- **IV. szakasz - Visszavonás:** A visszavonási szakasz az az időszak, amikor a nemzetközi USAR-csapat utasítást kapott az USAR műveletek leállítására. Az USAR-csapatok megkezdik a kivonulást, koordinálják távozásukat az UCC-n útján, majd az érintett országból hazaindulnak az RDC-n keresztül.
- **V. szakasz – Küldetés (bevetés) utáni szakasz :** A küldetés utáni szakasz az az időszak, amely közvetlenül az USAR-csapat hazatérése után kezdődik. Ebben a szakaszban az USAR-csapatnak el kell készítenie és be kell küldenie a küldetés utáni jelentést, és utólagos felülvizsgálatot kell végeznie annak érdekében, hogy javuljon a jövőbeli katasztrófákra adott válaszingyintézkedések általános hatékonysága és eredményessége. A 8. ábra szemlélteti az INSARAG nemzetközi USAR válaszingyintézkedési ciklust.



8. ábra : Az INSARAG Nemzetközi USAR válaszingykedési ciklus

4.3 Az érdekeltek felek és a műveleti szereplők

4.3.1 Érintett országok

Az érintett országok azok, amelyek hirtelen bekövetkező katasztrófát tapasztalnak, amelyhez nemzetközi USAR segítségre lehet szükség. Számos tevékenységet kell végrehajtaniuk a válaszingykedési ciklus alatt.

Katasztrófákban, például földrengésekben, a bennrekedt és sérült áldozatok gyors elérése az elsődleges fontosságú a sikeres életmentő mentési műveletekben. A potenciálisan érintett országokat arra ösztönzik, hogy legyenek olyan nemzeti katasztrófaelhárítási mechanizmusaik, amelyek lehetővé teszik, hogy az első órákban az első válaszingykedésük és értékelésük révén képesek legyenek döntést hozni és bejelenteni, nyomászto-e a helyzet vagy sem, és ezért azonnali támogatást igényel a nemzetközi USAR-csapatától.

Az INSARAG 2010. évi Hyogói nyilatkozata „felkéri a katasztrófák által sújtott országokat, hogy fontolják meg az INSARAG IEC/R minősítésű csapatok egyedi segítségét a válaszingykedés során, elsőbbségi hozzáférést kínálva az ilyen csapatok számára, amelyek valódi és értelmes változást hoznak az életmentő kutatási és mentési szakaszban földrengés vagy más összeomlott építményekkel járó katasztrófák során.”

Első prioritásként az érintett országoknak időben kell tájékoztatást adniuk a veszélyhelyzet terjedelméről, a nemzeti válaszingykedési erőfeszítésekről és a lehetséges USAR követelményekről - és folyamatosan frissíteniük kell a VOSOCC-ot, akár az érintett ország, akár az INSARAG titkársága által.

Az érintett országok hivatalosan segítséget kérhetnek az ENSZ helyi koordinátorának irodája, az OCHA regionális vagy országos irodája, közvetlenül az INSARAG Titkárságon útján vagy kétoldalúan azoktól az országoktól, amelyekkel esetleg megállapodásaik vannak. Ez utóbbi esetben az érintett országokat arra ösztönzik, hogy egyeztessenek az INSARAG Titkárságával és tájékoztassák a válaszingykedéssel szemben támasztott követelményekről. A nemzeti képességnövelés (kapacitásfejlesztés) részeként fontos,

hogy az ország rendelkezzen kerettel és mechanizmussal a nemzetközi segítség igénybevételéhez, számos kulcsfontosságú érdekelt fél bevonásával, hogy segítse és megvalósítsa az erőforrások, a személyzet és kutyák zökkenőmentes bejuttatását az országba.

Az egyes országoknak megvan az a lehetősége, hogy konkrét, könnyű, közepes és/vagy nehéz minősítésű USAR-csapatot igényeljenek, a katasztrófaelhárítási válaszingyeneinek megfelelően. Ezt az igényt egy esemény után a lehető leghamarabb fel kell tüntetni a VOSOCC-on.

Az érintett ország egyik fő feladata annak biztosítása, hogy LEMA működőképes legyen a katasztrófa idején, annak érdekében, hogy elsődleges feladatát betöltse a területükön a nemzetközi humanitárius segítségnyújtás kezdeményezésében, koordinálásában és megszervezésében, és hogy általános felelősséget viseljenek a vezetésért, a koordinációért és a válaszingyenei művelet irányításáért. Ez magában foglalja az RDC előkészítését és működtetését, a műveletek bázisainak és/vagy az OSOCC/UCC helyszíneinek megtervezését.

Az érintett ország létrehozza vagy támogatja az első beérkező INSARAG-csapatot egy RDC és egy UCC létesítése érdekében. További szükségletfelméréseket végeznek, és meghatározzák prioritásaikat, valamint azt, hogy hol lehet a legjobban nemzetközi csapatokat bevetni a hiányosságok pótlására vagy a nemzeti mentési műveletek bővítésére. Az előkészítő szektorok az előkészítés szakaszában is létrehozhatók.

Amikor már nincs szükség nemzetközi segítségre, az érintett ország a LEMA útján, valamint az OCHA-val vagy az UNDAC-csapatokkal folytatott konzultációt követően, az OSOCC irányításával jelenti be az USAR-műveletek végét.

Az ilyen katasztrófáknak valószínűleg kitett országokat határozottan arra ösztönzik, hogy fejlesszék és tartsák fenn saját nemzeti elsődleges válaszingyenei USAR-kapacitásukat az INSARAG-irányelveknek megfelelően.

4.3.2 Segítő országok: Kétoldalú válaszingyenei (reagálók)

Számos ország, nemzetközi szervezet és nem kormányzati szervezet készenléti képességgel rendelkezik (pl. INSARAG USAR-csapatok, sürgősségi orvosi (egészségügyi) csapatok (EMT)), amelyek rövid időn belül bevetethetők az érintett országok katasztrófáinak megsegítésére. Kétoldalúan koordinálhatják segítségüket az érintett országgal, vagy egy olyan regionális szervezeten keresztül, mint például az Európai Unió vagy a Délkelet-ázsiai Nemzetek Szövetsége.

Egy tagállam vagy tagszervezet dönthet úgy is, hogy támogatását az ENSZ ügynökségein vagy nem kormányzati szervezetein keresztül irányítja. Az országon belüli humanitárius partnerek általában koordinációs folyamatot hoznak létre (pl. a klasztereken keresztül) az érintett ország támogatására.

A kétoldalú válaszingyenei jelentik a súlyos katasztrófák esetén nyújtott nemzetközi segítség túlnyomó részét, amelyet általában az érintett ország hatóságai irányítanak. Arra ösztönzik az összes országot, hogy koordinálják segítségüket az erre a célra létrehozott nemzetközi platformokon keresztül, mint például a VOSOCC és az országbeli fizikai OSOCC/UCC, valamint a speciális klaszterek.

Az INSARAG keretében segítséget nyújtó tagállamok azok, amelyek megfelelő USAR-csoporttal rendelkeznek, amelyek az érintett országba települnek, hogy USAR-segítségét nyújtsanak az életmentéshez.

Az INSARAG 2010-es Hyogói Nyilatkozata „felszólítja a földrengésekre adott nemzetközi válaszingyenei részben részt vevő összes városi kutató- és mentőcsoportot, hogy kövessék az OCHA tábori koordinációs eljárásait, különös tekintettel az INSARAG iránymutatásaiban és módszertanában meghatározottakra, és hangolják össze munkájukat az RDC és az ENSZ által a katasztrófa övezetében létrehozott OSOCC/UCC irányítása alatt” és a kormány általános válaszingyenei tervének támogatására.

4.3.3 Az INSARAG által minősített USAR-csapatok

Az INSARAG minősítésű USAR-csapatok a nemzetközi közösség válaszintézkedési eszközei, amelyek összeomlott épületszerkezetekben hajtják végre az USAR-tevékenységeket.

A minősített USAR-csapat felkészül a nemzetközi bevetésre az által, hogy fenntartja képességét a gyors nemzetközi bevetésre kész állapotban. A műveletek során a csapatok taktikai műveleteket hajtanak végre az INSARAG irányelveinek megfelelően, azokat összehangolják az OSOCC/UCC-vel, és válaszintézkedéseiket az érintett ország kiemelt szükségleteihez igazítják. (Az USAR-csapat funkcióiról, felépítéséről és koordinációs folyamatairól bővebben a II. Kötet B kézikönyvében, amely a Műveletekről szól).

4.3.4 Az USAR-csapat képességei

Az USAR egy több veszélyt magában foglaló tudományágnak tekinthető, amelynek célja a városi környezetben összeomlott épületszerkezeteket eredményező, hirtelen bekövetkező eseményekre adott válaszintézkedések végrehajtása.

Az USAR-csapat kutatási és mentési műveleteket végez összeomlott épületszerkezetekben, és sürgősségi orvosi ellátást nyújt a bennrekedt emberek számára. Keresőeszközökkel (kutyák és elektronika) vannak felszerelve a túlélők megkutatására. Hozzá kell férniük és ellenőrizniük kell a közüzemi szolgáltatásokat, például az áramot és a vizet, és fel kell fedezniük a veszélyes anyagokat (HAZMAT). Felmérik és stabilizálják a sérült épületszerkezeteket. Az ilyen csapatok alkalmazkodóképesek, amikor kihívást jelentő környezetben dolgoznak, és támogatást nyújthatnak az értékelésekben, a törmelék eltávolításában, az áldozatok felkutatásában, az orvosi vizsgálatokban/kezelésben.

A katasztrófa hajlamos országokat és a tagállamokat arra ösztönzik, hogy nemzeti szinten szabványosítsák az USAR-csapat képességeit, helyi szükségleteik alapján és adott esetben az INSARAG iránymutatásainak felhasználásával, valamint nemzeti szinten hozzák létre a megfelelő USAR-csapat minősítési folyamatokat.

A tagállamok USAR-csapatainak a telepítésükkel kapcsolatban nemzetközileg is rendelkezniük kell azon képességgel, hogy vállalják több összefüggő tevékenység, nagyszabású katasztrófák és folyamatban lévő nemzeti mentési erőfeszítések kiegészítését. Ezek tartalmazzák az alábbiakat:

- Kezdeti katasztrófa-hatásvizsgálatok készítése.
- A koordináció szervezeti keretei kialakításának támogatása.
- Korai segítségnyújtási műveletek végrehajtása más humanitárius rendszerek támogatása előtt vagy együttesen.

Egyes csapatok további forrásokkal rendelkeznek a - gyakran „a törmeléken túli” elnevezésű - segítségnyújtási műveletek támogatására speciális tematikus segítséggel, például orvosi képességekkel, víztisztítással és a veszélyes sérült építmények és törmelékek megtisztításával vagy biztonságossá tételével. Ezeket a feladatokat a LEMA vagy az illetékes ügynökség igényeinek kell vezérelnie, kérnie és koordinálnia kell, és kezdettől fogva tartalmazniuk kell egy egyértelműen meghatározott kilépési stratégiát.

Ha ezek az első koordinációs erőforrások érkeznek az érintett országba, akkor ezek a csapatok képesek felállítani az RDC-t és az UCC-t is, ha a nemzeti hatóságok még nem hozták létre őket, és segíteni tudják a nemzeti hatóságokat a beérkező nemzetközi erőforrások összehangolásában.

A USAR-csapatokkal szemben elvárás, hogy legyenek önellátóak, éjjel-nappal öt-tíz napos műveleti bevetéssel (a minősítési szinttől függően), és több helyen is dolgozzanak, az USAR-csapat minősítésétől függően. Létrehoznak egy műveleti bázist (BoO), amely támogatja a csapatokat a válaszintézkedések teljes időtartama alatt, és kommunikációs központként szolgál a csapat működésében.

Amikor az USAR-csapat élőerővel egészíti ki az UCC-t az OSOCC-ban, valamint a humanitárius koordinációs szervezetet (amely magában foglalja a polgári-katonai koordinációs platformot), meg kell érteniük a meglévő LEMA koordinációs szervezeti felépítést és a polgári-katonai koordinációs platformot és/vagy a segítségkérést az ENSZ polgári-katonai kapcsolattartó pontja segíti/koordinálja az UNDAC-

csapaton belül. Ez magában foglalja azoknak a potenciális igényeknek ismeretét, amelyeket az USAR-csapat a katonai erők számára támaszthat olyan előre nem látható fejlemények esetén, mint például:

- Az RDC UNDAC/USAR-csapatok által történő azonnali felállításának elősegítése.
- Szállítás az érkező USAR-csapatok számára a repülőtérről az OSOCC-/BoO-ba és a későbbi feladatvégrehajtás műveleti területeire.
- Üzemanyag az USAR-csapatok járműveihez és generátoraihoz.
- Helikopterek az UNDAC-csapat és partnerei által végzett gyors légi értékeléshez (a hatás mértéke, a legfontosabb infrastrukturális korlátok, a kiemelt szükségletek és területek).
- Térképek, ha rendelkezésre állnak, az USAR-csapat feladatszabásaihoz.
- Biztonsági támogatás (útvonal- vagy területbiztosítás) az USAR-csapat nem biztonságos területekre utazó vagy ott dolgozó munkatársai számára .
- Készenlét „A törmeléken túl”-i feladatok átvételére a beérkező USAR-csapatoktól.

Az INSARAG USAR-csapat szakmai helyzete és magatartása katasztrófa esetén való működés szempontjából elsősorban az INSARAG számára fontos, mert minden tag az INSARAG-ot képviseli. A nemzetközi válaszintézkedőknek figyelembe kell venniük az ország kulturális, etikai és erkölcsi különbségeit, ahol segítséget nyújtanak. Nem róhatnak semmilyen további terhet az érintett országok erőforrásaira, és ezt úgy érhetik el, hogy jól felkészült módon, megfelelően képzett és megfelelő eszközökkel reagálnak a nemzeti hatóságok teljes támogatására.

Az USAR-csapatoknak az erre vonatkozó útmutatást a II. Kötet, B kézikönyv: Műveletek és a III. Kötet, Tábori Műveleti Útmutatásban kell megkeresniük.

4.3.5 Nemzetközi koordináció: OCHA, UNDAC és a LEMA

OCHA az INSARAG Titkárságaként szolgál és feladata, hogy támogassa a nemzeti hatóságokat a nemzetközi segítségnyújtás összehangolásában az érintett ország kapacitásait meghaladó katasztrófák és humanitárius válságok során.

Sok szervezet, például kormányok, nem kormányzati szervezetek, ENSZ-ügynökségek és magánszemélyek hajt végre válaszintézkedéseket katasztrófák és humanitárius válságok esetén. Az OCHA időben megosztja az információkat és minden résztvevővel együttműködve reagál a katasztrófákra oly módon, hogy segítse az érintett ország kormányát a nemzetközi erőforrások leghatékonyabb felhasználásának biztosításában.

Az UNDAC-csapat egy OCHA-eszköz, amelyet elsősorban a hirtelen bekövetkező veszélyhelyzetekre telepítenek. Az OCHA egy UNDAC-csapatot küld a helyszínre az érintett ország kormányának vagy az ENSZ helyi koordinátorának/humanitárius koordinátorának kérésére.

Az UNDAC-csapat tagjai tapasztalt veszélyhelyzeti vezetők a tagországokból, nemzetközi szervezetekből és az OCHA-tól. Az UNDAC-csapatot az RSB irányítja genfi OCHA-ban, és az ENSZ helyi koordinátorának/humanitárius koordinátorának, és ahol van, az OCHA Nemzeti Iroda irányításának alatt működik. Emellett a LEMA és a Humanitárius Ország Csoport (HCT) támogatásában és szoros együttműködésben működik. Az UNDAC-csapat mint az OSOCC vezetője, segíti a LEMA-t a nemzetközi válaszintézkedés (pl. humanitárius klaszterek, EMT-k, USAR-csapatok stb.) összehangolásában, a kiemelt szükségletek felmérésében és az információkezelésben, többek között az OSOCC és RDC felállításával, ha szükséges.

4.3.6 Fogadó- és elindulási központ (RDC)

A szükséges támogatás részeként és ha a nemzeti hatóságok/LEMA még nem határozta meg, az RDC-t az első beérkező INSARAG USAR-csapat vagy az UNDAC-csapat hozza létre, együttműködve a helyi repülőtérről/belépési pontok hatóságaival. Az RDC azért jön létre, hogy koordinálja a beérkező nemzetközi USAR-csapatokat és az egyéb humanitárius segítségnyújtást, és az OSOCC útján jelent erről a LEMA-nak.

Az RDC eszközként szolgál a csapatok megindulásának megfelelő módon történő összehangolásához is.

4.3.7 Helyszíni Műveleti Koordinációs Központ (OSOCC)

A helyzettől függően és a nemzeti hatóságokkal folytatott megbeszélés alapján az UNDAC LEMA-hoz közeli csapata létrehozhatja az OSOCC-ot, amely támogatja a nemzeti hatóságokat a nemzetközi válaszintézkedők koordinálásában. Az OSOCC koordinálja a nemzetközi válaszintézkedőket, és támogatja az olyan klaszterek közötti kezdeti egyeztetési mechanizmusokat, mint az egészségügy, a víz, a higiénia és az ideiglenes elszállásolás.

Az OSOCC-nak két fő célja van:

- A nemzetközi válaszintézkedők és az érintett ország kormánya közötti helyszíni együttműködés, koordináció és információkezelés megkönnyítése eszközének gyors biztosítása alternatív koordinációs rendszer hiányában .
- Fizikai tér létrehozása a beérkező válaszintézkedő csapatok egyedüli szolgáltatásnyújtási pontjaként, különösen hirtelen bekövetkező katasztrófa esetén, ahol számos nemzetközi reagáló csapat összehangolása elengedhetetlen az optimális mentési erőfeszítések biztosításához.

4.3.8 USAR Koordinációs Sejt (UCC)

Az UCC az OSOCC speciális és szerves része földrengés vagy összeomlott épületszerkezetek veszélyhelyzete esetén. Ha a nemzeti hatóságok/LEMA még nem hozták létre, akkor azt az első beérkező USAR-csapat hozza létre, hogy az segítsen és koordináljon több nemzetközi USAR-csapatot egy katasztrófa utáni kutatási és mentési szakaszában.

Megjegyzés: Az UCC létrehozásának követelményeit a II. Kötet, B Kézikönyve részletezi: Műveletek és az UC Kézikönyv.

4.3.9 Globális katasztrófa-riasztási koordinációs rendszer (GDACS)

A GDACS-szolgáltatások célja a valós idejű riasztások és az összes szereplő közötti információcsere megkönnyítése a döntéshozatal és a koordináció támogatása érdekében. A GDACS-szolgáltatások a világszerte lévő katasztrófavédelmi vezetők kollektív tudására épülnek, valamint az összes vonatkozó katasztrófainformációs rendszer közös kapacitására.

4.3.10 Virtuális Helyszíni Műveleti Koordinációs Központ (VOSOCC)

A VOSOCC egy webalapú információkezelő eszköz. Ez az OSOCC virtuális változata és a GDACS platform része.

A VOSOCC kulcsfontosságú információcsere-portál, amely megkönnyíti a valós idejű információcserét a nemzetközi válaszintézkedők között és az érintett országgal, valamint az ENSZ válaszintézkedési mechanizmusaival egy hirtelen bekövetkező katasztrófa után.

A VOSOCC-hoz való hozzáférés csak a veszélyhelyzet-kezelésben érdekelt felekre korlátozódik - regisztráció szükséges. A VOSOCC-ot az OCHA genfi Aktivációs és Koordinációs Támogató Egysége irányítja.

Megjegyzés: Az USAR-csapatok részletes információhoz a II. Kötet, B Kézikönyv: Műveletek című részben juthatnak hozzá. A GDACS és a VOSOCC a www.gdacs.org és a <https://vosocc.unocha.org/> címen érhető el.

5. INSARAG külső minősítés és az USAR-csapatok újraminősítése (IEC/R)

5.1 Háttér

Az INSARAG Külső Minősítési (IEC) Rendszer bevezetése előtt az USAR-csapatok önminősítést végeztek könnyű, közepes vagy nehéz USAR-csapatként. Ezt az önminősítést ez után benyújtották az INSARAG Titkárságához, majd rögzítették őket a Nemzetközi USAR-csapatok Címtárában. Az INSARAG nyomatékosan javasolja a tagállamoknak, hogy kezdeti lépésként hozzák létre a Nemzeti Akkreditációs Eljárást (NAP).

2005 óta az INSARAG-hálózat az IEC/R-folyamat révén támogatja a független, ellenőrizhető műveleti szabványok létrehozását a nemzetközi USAR-csapatok számára, és arra ösztönzi az összes USAR-csapatot, hogy nemzetközileg alkalmazzák azokat annak biztosítására, hogy csapataik figyelembe veszik az IEC/R-folyamatot.

Egy olyan világban, amelyben a katasztrófákra adott válaszingyeredés egyre bonyolultabbá válik, az INSARAG dicséretes szabványalkotási modellt nyújtott a humanitárius közösség többi részének. Az IEC/R rendszer globális és stratégiai megközelítést nyújt annak biztosítására, hogy szerte a világon jól képzett és professzionális csapatok működjenek - különösen a potenciálisan katasztrófára hajlamos területek közelében -, amelyek készen állnak azonnali válaszingyeredésre és világszerte elfogadott szabványok szerint működnek.

Az érintett országok mostantól megismerhetik, milyen típusú segítségre számíthatnak, és az egymás mellett dolgozó INSARAG-minősítésű USAR-csapatok megismerhetik az általuk nyújtott kapacitásokat. Ez a törekvés elősegíti a közös globális USAR-nyelvet, és fokozza a szakmai reagálást, amely megfelel az INSARAG irányelvekben meghatározott szabványoknak.

5.2 A minősített USAR-csapatok kategóriái

Az INSARAG Irányelvek az USAR-csapatokat az USAR kulcsfontosságú összetevőinek biztosítására való képességük szerint minősítik. Az öt kulcsfontosságú elem a vezetés, a kutatás, a mentés, az egészségügyi tevékenység és a logisztika.

5.2.1 Könnyű minősítésű USAR-csapatok

A könnyű minősítésű USAR-csapatok mind az öt kulcsfontosságú USAR-összetevővel rendelkeznek. Ezen csapatok képesek kutatási és mentési műveleteket végezni összeomlott vagy sérült fa- és/vagy megerősítetlen falazatú szerkezeteknél, beleértve az acélhálóval megerősített szerkezeteket is. E mellett köztézzettel megerősítő és kiemelési műveleteket kell végrehajtaniuk. A könnyű minősítésű USAR-csapatok képesek elvégezni az USAR-műveleteket ASR3 szintig (azaz a munkaterületek felmérési kutatási és mentési szintjei - lásd a II. Kötet B kézikönyvét: Műveletek). A könnyű minősítésű USAR-csapat arra képes, hogy csak egy munkaterületen dolgozzon egy munkaperióduson keresztül (napi 12 óra - öt napon át).

5.2.2 Közepes minősítésű USAR-csapatok

A közepes minősítésű USAR-csapat a fent felsorolt öt összetevőből áll, és képes komplex műszaki kutatási és mentési műveletek elvégzésére összeomlott vagy sérült nehéz fa- és/vagy megerősített falazatú szerkezetekben, beleértve a szerkezeti acélból megerősített és/vagy épített szerkezeteket is. Emellett köztézzettel történő megerősítést és kiemelési műveleteket kell tudniuk végrehajtani. A közepes minősítésű USAR-csapat várhatóan csak egy munkaterületen képes működni.

5.2.3 Nehéz minősítésű USAR-csapatok

Az nehéz minősítésű USAR-csapatok a fent felsorolt öt komponenszt tartalmazzák, és operatíván képesek összetett műszaki kutatási és mentési műveletekre összeomlott vagy sérült épületszerkezetekben, különösen azokban, amelyek szerkezeti acélból megerősített és/vagy épített szerkezetekkel rendelkeznek. E mellett köztézzettel megerősítő és kiemelési műveleteket is végre kell hajtaniuk. A nehéz minősítésű USAR-csapat várhatóan rendelkezik olyan felszereléssel és munkaerővel, hogy egyidejűleg két munkahelyen dolgozzon műszaki minőségben.

Megjegyzés: A részletes leírás, beleértve a könnyű, közepes és a nehéz USAR-csapatok összetételét, vázlatos formában a II. Kötet A Kézikönyv: Képességnövelés című részben található.

5.3 Az INSARAG külső minősítés és újraminősítés (IEC/R)

„A hatékony és szakszerű nemzetközi segítség biztosítása.”



9. ábra : Az INSARAG válljelvény.

Számos tagállam és tagszervezet sikeresen átesett az IEC/R-n, annak 2005-ös megindulása óta, míg sok más tagállam élénk érdeklődést tanúsított vagy felkészíti az USAR-csapatát a következő IEC/R-ekre. Ez a folyamat azóta megkönnyíti a képességnövelést, és biztosítja a minimumszabályokat, valamint a képességek igényekhez és prioritásokhoz való illesztését. A minősített USAR-csapatokat jól fel lehet ismerni az általuk viselt INSARAG-válljelvényről, és legutóbb a földrengéstől sújtott országok értéknövelő erőforrásának bizonyultak.

A mai napig valóban egyedülálló folyamat marad, amely ellenőrizhető műveleti normákat állapít meg, és példát mutat be arra, milyen előnyökkel járhat a független szakértői értékelés a válaszintézkedésre való felkészülés és a válaszintézkedés idején. Mind a minősítők, mind az IEC/R-en áteső csapat tanul egymástól, és ez az interakció valóban nagyon értékes, mert egy földrengés során olyan emberek dolgoznak, akik szorosan együtt tudnak működni az életmentés érdekében.

A nemzetközi USAR-válaszintézkedés koherenciájának biztosítása érdekében határozottan ösztönözzük a nemzetközi bevetésre képes nemzetközi csapatokat, hogy vegyenek részt az IEC/R- folyamatban.

5.3.1 INSARAG külső minősítés (IEC)

Bármely USAR-csapat, amelynek felhatalmazása van a nemzetközi bevetésre, jogosult pályázni az IEC-re, feltéve, hogy elsimeri tagállamának INSARAG Irányelv Fókuszpontját. Az IEC sikeres befejezése után a minősített USAR-csapatok az elért minősítési szinten bekerülnek az USAR Címtárba.

Az IEC a nemzetközi USAR-műveletek válaszintézkedéseinek és technikai képességének két fő összetevőjét értékeli és osztályozza:

- Válaszintézkedési (reagálási) képesség.
- Műszaki kapacitás.

Az USAR-csapatok jártasságukat egy 36 órás szimulált, valóság-hű épületszerkezet-összeomlási gyakorlat során kötelesek bizonyítani, felhasználva a kívánt minősítési szinthez szükséges USAR-késztségek és felszerelések teljes skáláját. A sikeres csapatokat elismerése, hogy megfelelnek az egyetemes USAR-előírásoknak. A csapat tagjai válljelvényt kapnak, hogy jelezzék szakmai színvonalukat ezen területen. Az oldal tetején található kép példa egy ilyen azonosító válljelvényre.

Az INSARAG Titkársága segíti az összes IEC/R-t, és szorosan bevonja az összes csapatot az IEC/R-tervezési ütemtervébe, szoros együttműködésben nemzeti fókuszpontjaikkal, mentoraikkal és az IEC/R-osztályozó csoport vezetőivel.

5.3.2 Az INSARAG külső újraminősítés (IER)

Az IER az a folyamat, amelyen egy minősített csapatnak rendszeresen át kell esnie minősítési státusuk fenntartása érdekében. Ha bármilyen okból az USAR-csapat úgy dönt, hogy nem vesz részt az újraminősítésen, akkor lemond az INSARAG-minősítéséről.

Előfordulhat, hogy az USAR-csapatot a következő okok miatt kell újraminősíteni:

- Az ötéves minősítési időszak lejárt.
- Változás az USAR-csapat felépítésében.
- A minősítési szint változása.
- Nem megfelelő nemzetközi reagálási magatartás.

Bármely minősített USAR-csapatnak, amely a minősítés után öt évvel nem képes IER-t lefolytatni, a vonatkozó igazolásokat vissza kell juttatnia az Irányelv-fókuszpontok útján az INSARAG Titkárságának, amely ezt követően konzultál az INSARAG globális elnökével. Ilyen esetben minősítési állapotukat függőben lévőnek tekintik a jövőbeli újraminősítés függvényében.

2020-tól külön IER-ellenőrző lista (check list) intézményesül, hogy jobb hozzáférést nyújtson azokhoz csapatokhoz, amelyeknek bizonyítaniuk kell a magasabb szintű minőséget és nagyobb kötelezettségvállalásokat és hozzájárulásokat a hálózathoz.

5.3.3 Az IEC/R költsége

Az IEC/R-gyakorlat tervezésével, előkészítésével és lebonyolításával kapcsolatos összes költség a fogadó országot vagy a minősítést vagy újraminősítést kérő szervezetet illeti.

Számos USAR-csapat sikeresen átesett az IEC/R-folyamaton a tagállamok közötti szoros kétoldalú együttműködés révén. A mentori és képzési támogatást az érdekelt felek kölcsönösen megvitatják és megállapodnak.

Az IEC/R-ben az egyes IEC/R-minősítők kapcsolódó költségeit az adott szponzorszervezet fedezi. Az IEC/R-t kérelmező fogadó ország vagy szervezet azonban meghatározza és kezeli a meghívott megfigyelők körét.

Megjegyzés: További információ az IEC/R-folyamatról, lásd a II. Kötet C Kézikönyv: INSARAG külső minősítés, újraminősítés.

C melléklet: Az INSARAG 2015–2020-as Irányelvei változásainak táblázata

Módosított téma/tárgy	
1	<p>Fókuszpontok</p> <ul style="list-style-type: none"> • Az USAR-csapat fókuszpontjának bevezetése mint a Fókuszpontok harmadik kategóriája. • Az USAR-csapat fókuszpontja az USAR-csapat kapcsolattartó pontja, és biztosítja az INSARAG-módszertan és a minimális szabványok, beleértve a felkészültséget és a reagálást (beleértve az IEC/R) végrehajtását. • Az USAR-csapat fókuszpontjai a már meglévő nemzeti szakpolitikai és műveleti fókuszpontok kapcsolattartói pontjai is. • A hierarchia nem változik (csökkenő sorrendben): Politikai fókuszpont (nemzeti); Operatív kapcsolattartó pont (nemzeti); USAR-csapat fókuszpontja (csapat/szervezet) .
2	<p>Feladatmeghatározás</p> <ul style="list-style-type: none"> • Az INSARAG-tagsággal rendelkező országok megnevezése „Tagállamok”-ra változott • Az INSARAG-hálózatba tartozó szervezetek „tagszervezetek”-re változtak. • Az INSARAG-hálózatba nem tartozó országok „ország”-ra változtak, például „érintett ország”.
3	<p>NAP/IRNAP</p> <ul style="list-style-type: none"> • Naprakész információ a NAP/IRNAP-ról. • Tartalmazza az INSARAG NAP/IRNAP-hivatkozásokat.
4	<p>Könnyű minősítésű csapatok felvétele</p> <ul style="list-style-type: none"> • Az INSARAG Könnyű Minősítésű Csapatok kategóriájának felvétele.
5.	<p>Az USAR-koordináció (UC) felvétele .</p>
6.	<p>Irányelvek felülvizsgálati folyamata</p> <ul style="list-style-type: none"> • Információt vettek föl az INSARAG Irányelvek (GRG) felülvizsgálati folyamatáról.
7	<p>Melléletek</p> <ul style="list-style-type: none"> • Az USAR-csapat fókuszpontja feladatmeghatározásának bevezetése az A melléklet szerint. • Bevezetés a „Az INSARAG 2015–2020-as Irányelveiben bekövetkezett változások táblázata” címet viselő C mellékletbe, a 2015-ös Irányelvek alapján készített frissítések rögzítésére. • A www.insarag.org Irányelvek megjegyzések fülének „Irányelvek melléklet” → „I. kötet” alszakaszában található „Magyarázó megjegyzés a műszaki referenciakönyvtárhoz és az INSARAG Irányelveiről szóló megjegyzések” címet viselő D melléklet bevezetése.

8.	A Műszaki Referenciakönyvtár felvétele <ul style="list-style-type: none">• Információ felvétele a Műszaki Referenciakönyvtárba és az Irányelvekről szóló megjegyzésekbe, amelyek mind megtalálhatóak a www.insarag.org oldalon.• A különbség e két komponens között az, hogy INSARAG által jóváhagyott dokumentumok, mint például a Irányelvek mellékletei, IEC/IER ellenőrző listák és USAR Koordinációs Sejt (UCC) Kézikönyv, az Irányelvekről szóló megjegyzések alá kerülne, míg a Műszaki Referenciakönyvtár a bevált gyakorlatok (best practices) tudástára, amelyet a megfelelő nemzeti operatív fókuszpont és az INSARAG-munkacsoport közzétételre jóváhagyott.
-----------	--